

기본소득 포럼 토론회(2019.11.23) 패널 토론문
확대재정을 통한 정의당형 기본소득 구상

정의당 재정비전 2020

함께 행복한 평등사회
“600조 확대예산 시대를 열자!”

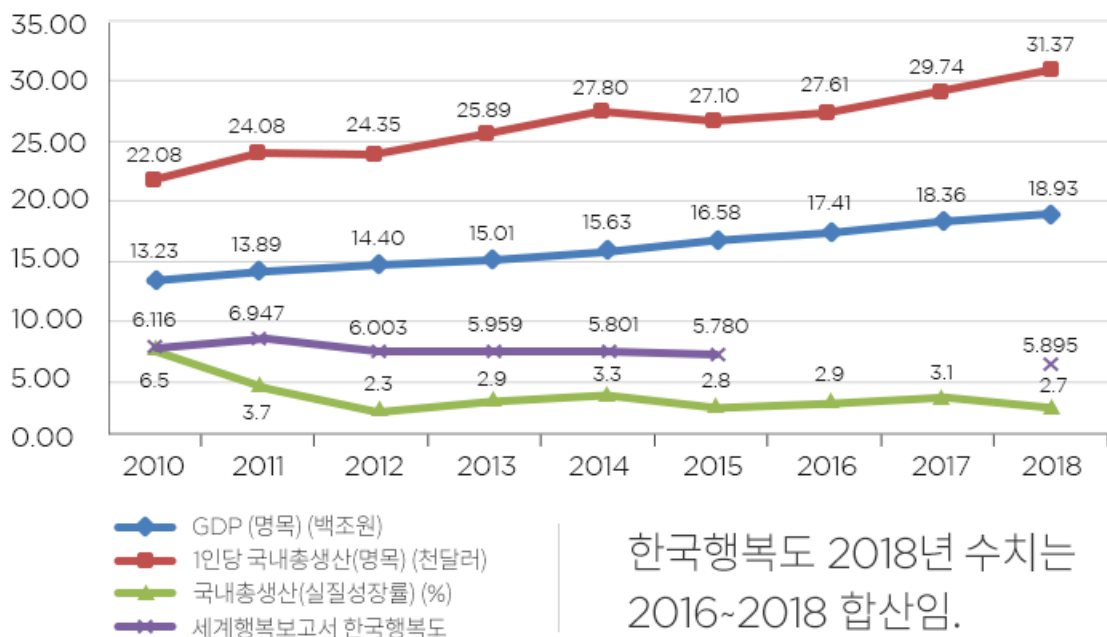
— 2020~2024 확대재정운용계획 구상 —

정의정책연구소 고광용 연구위원



“국가는 잘 사는데 나는 불행하다!”

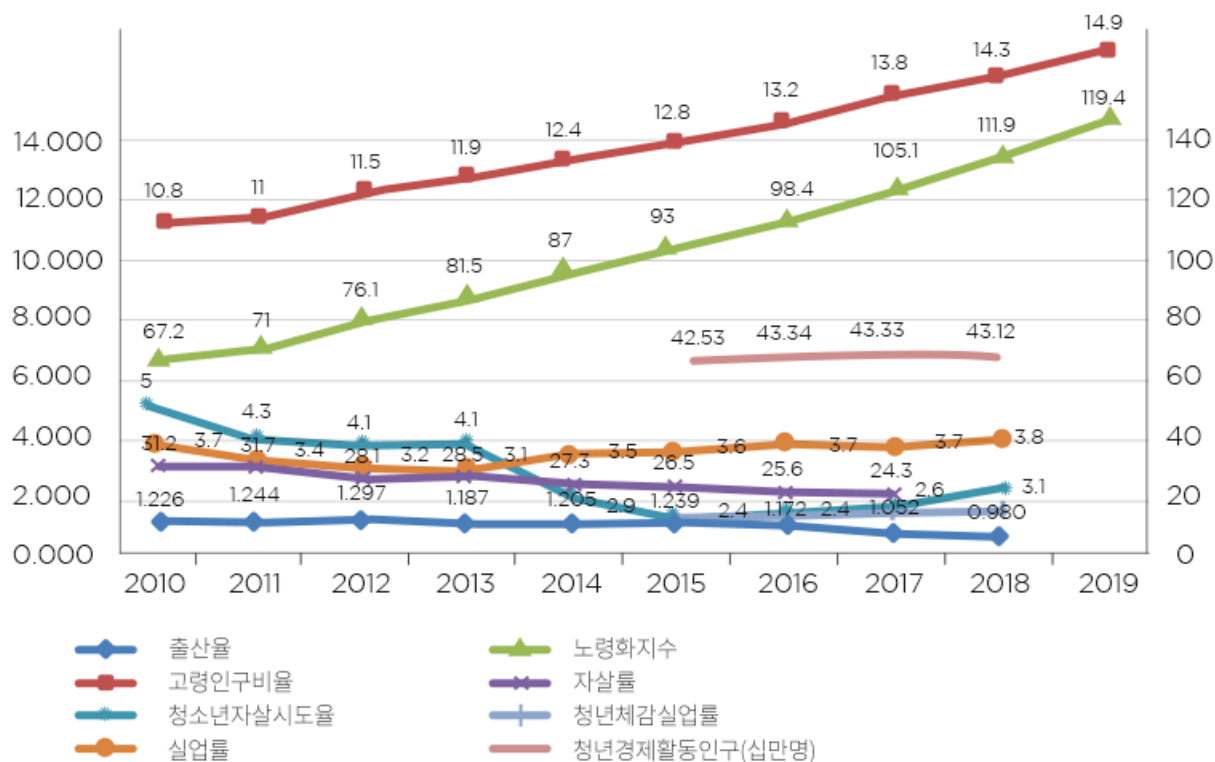
우리나라 국가경제와 국민행복 딜레마 그리고 저성장



· 자료 : 한국은행, 세계행복보고서

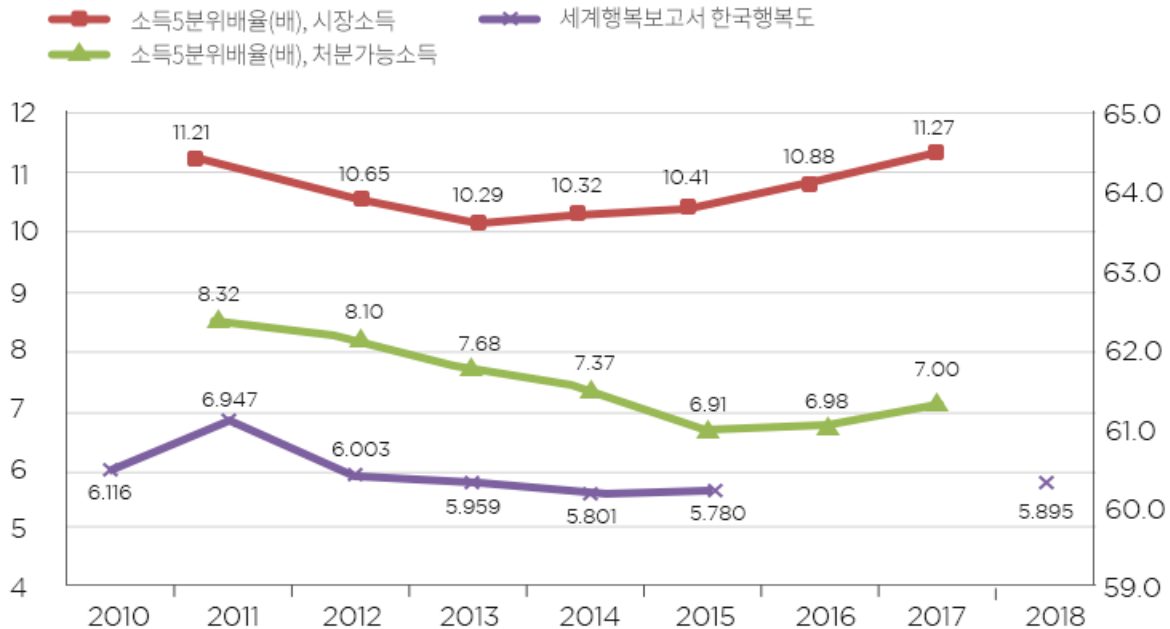
“저출산·고령사회, 자살률, 청년실업”

오래된 불행과 불안의 사회지표들



분배가 안 되고 있기에 국민이 불행하다!

“극심한 소득·자산 격차”



자산분배

- 순자산 10분위 점유율 ('17년 41.8%, '18년 42.3%)
- 소득5분위별 가구당 순자산 점유율 ('17년 42.8%, '18년 43.8%)

60년의 기다림 ———

그러나 지연된 복지국가

복지국가가 모든 정부의 공통의 기조일 때
GDP는 수백 배 늘어나고, 2018년엔 1인당 GDP 3만 달러를
달성했으나 여전히 복지국가는 요원한 상황입니다.

“...이 땅에 민주와 번영 복지사회를 건설하기 위해 민족적 주체성과
국민의 자발적 적극 참여 의식 그리고 강인한 노력의 정신적 자세를
바로잡아야 하겠습니다.” -1963.12.17. 5대 박정희 대통령 취임사

“...노약자를 비롯한 소외 받는 사람들에게 더 많은 관심을 기울이는
따뜻한 사회를 만들어야 합니다. 이를 위해 복지 정책을 내실화 하겠습니다.
...고령 사회의 도래에 대한 준비에도 소홀함이 없도록 하겠습니다.”
-2003.2.25. 16대 노무현 대통령 취임사

문재인 정부 재정운용계획

증세없는 소규모 국채발행 통한 소규모 재정확대계획!

구분	'18년		'19년 예산안			국가재정운용계획		
	예산	추경	예산	'18년 대비		'20년	'21년	'22년
				증감	%			
총수입	447.2	447.7	481.3	34.1	7.6	504.1	525.4	547.8
국세	268.1	268.1	299.3	31.2	11.6	312.7	325.7	340.3
총지출	428.8	432.7	470.5	41.7	9.7	504.6	535.9	567.6
예산	296.2	298.0	327.3	31.1	10.5	349.8	370.4	391.2
기금	132.6	134.7	143.2	10.6	8.0	154.8	165.6	176.4
적자재정	-		-			0.5	10.5	19.8
국가채무	708.2	700.5	741.0	32.8	4.6	790.8	843.0	897.8
GDP대비	39.5	38.6	39.4	0.1	0.3	40.2	40.9	41.6
조세부담률	19.2		20.3			20.4	20.4	20.4
국민부담률	26.6		27.8			28.1	28.3	28.6

• 자료 : 박한준(2019), 기획재정부 국가재정운용계획(2018-2022), 2019년 예산안 개요

기본소득 기반 복지국가 구상

-> 결국 막대한 재정, 즉 돈의 문제

-> 어떻게 재정을 확보할 것인가?

현재 공공사회지출(SOCX) 10~12% 불과

‘2020년 513.5조원 예산 계획하지만, 이는 GDP 대비 약 27% 수준에 불과. OECD 국가 중 가장 낮은 수준

문재인 정부 조세부담률/국민부담률 계획 20%/28% 머물러 있어 증세 계획 전무, 소규모 국채발행

정부지출 파이 자체가 적기에 복지정책 미온적, 기본소득(액/제)은 소득적일 수 밖에 없음



팩트 체크

“재정확대, 가능한가?”

- ✓ 국가채무비율 45%→50%→60% 단계적 완화 필요!
- ✓ <한국은 (지나친) 재정 건전성 우수 → 구두쇠 재정> →재정확대 하루빨리 나서야!

✓OECD 국가별 GDP 대비 일반정부 총부채 비율

OECD 국명	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
독일	84.18	88.11	83.27	83.35	78.96	76.01	71.52	
일본	221.99	230.06	232.95	238.18	237.09	235.53	234.30	
스웨덴	53.28	54.40	57.15	63.40	61.56	60.32	58.55	57.22
영국	100.31	104.11	99.92	109.92	109.45	119.38	116.30	112.92
미국	131.02	132.72	136.31	135.63	136.64	138.60	135.78	138.33
한국	34.50	36.60	39.60	41.80	43.20	43.70	42.50	
OECD 33개국 평균	75.49	83.26	84.53	88.63	87.48	87.63	85.18	
OECD 33개국 평균 (미·일 제외)	68.97	76.93	78.07	82.29	81.07	81.21	78.74	

· 자료 : OECD Stat

정의당 재정비전2020

“함께 행복한 평등사회 -연도별 확대재정운용계획(단위:조원,%)”

2020년 600조! 2022년 700조! 2024년 800조! 확대예산 시대 구상!

연도	2019	2020	2021	2022	2023	2024	비고
GDP	1,880	1,936	1,994	2,054	2,116	2,179	2.5% 성장 가정
'19~'22(정부예산지출) '23~'24(수입기준추산)	470.5	504.6	535.9	567.6	574.1	601.9	'23~'24 추세 근거 자연세수/ 기금증가 추가세수 4% 추산
국채순발행액 (정부계획추산)	-	30.1	31.1	32.4			2.5% 국채이자가정
국가채무(확대재정)	741	836	931	1,026	1,121	1,216	
국채발행액(확대재정)	-	95	95	95	95	95	5년간 475조원
재원절감/증세 누적액		54	54	110	120	140	
국가채무비율(확대재정)	39.4	43.4	47.1	50.7	54.0	57.2	*주2
국채이자(확대재정)	18.5	20.9	23.3	25.7	28.0	30.4	2.5% 국채이자가정
확대재정예산	-	602.7	646.5	714.6	761.1	806.5	
전년대비 확대재정규모	-	131.9	43.8	68.1	46.5	45.4	
정부계획대비 확대재정규모	-	98.1	110.6	147.0	-	-	
GDP 대비 정부지출비율 추산('20년 OECD평균 달성)	38.4	44.1	45.0	47.0	47.6	48.3	'17년 지방지출 고정시 OECD평균 16년 43.9%

· 재원마련 방안

- 1) 5년 간 95조원씩 총 475조원 국채 발행
- 2) 34조원 지출구조조정(예타면제 SOC 및 재정개혁, R&D·국방예산 동결)+20조원 사회보험 요율 인상
- 3) 110조원 증세(사회복지세 등 정의당 대선증세안 70조+공유부 과세 40조)

공유부 과세 (예, 카카오)

[컨콜] '카톡광고'로 매출 1兆 예고...본격 돈벌이 나서는 카카오(종합)  본문듣기 · 설정

기사입력 2019.11.07. 오전 11:41
최종수정 2019.11.07. 오후 2:04

 13  15

요약본 ^{Beta}  

실적요약

3분기 매출 7800억, 영업이익 591억...역대 최대 분기 실적 기록
카카오페이, 유료콘텐츠, 카카오모빌리티 등 신사업 고루 성장해
카톡 광고로 장기 성장 발판 마련..."내년 카톡 광고 매출 1조원 예상"

(단위: 백만원)

	3Q18	2Q19	3Q19	증감률	
				YoY	QoQ
매출	599,293	733,035	783,175	31%	7%
플랫폼 부문	253,010	326,836	350,730	39%	7%
특비즈	107,139	138,928	162,420	52%	17%
포털비즈	115,545	136,941	126,051	9%	-8%
신사업	30,326	50,966	62,259	105%	22%
콘텐츠 부문	346,283	406,200	432,445	25%	6%
게임	99,397	98,408	98,995	-0.4%	1%
뮤직	135,991	144,613	151,462	11%	5%
유료 콘텐츠	60,482	81,512	91,913	52%	13%
IP 비즈니스 기타	50,412	81,666	90,075	79%	10%
영업비용	568,629	692,577	724,093	27%	5%
영업이익	30,664	40,459	59,082	93%	46%
영업이익률	5.1%	5.5%	7.5%	2.4%p	2.0%p
연결당기순이익	7,384	30,992	51,454	597%	66%
지배지분순이익	16,635	38,775	55,717	235%	44%
비지배지분순이익	-9,251	-7,782	-4,263	-	-

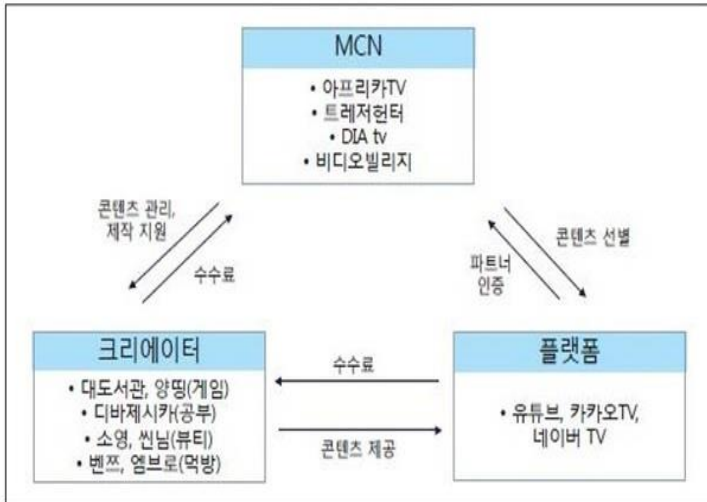
© Kakao Corp.



여기에 과감한 과세해야!: 카카오 1조원 매출/영업이익 실적

공유부 과세2 (예, 크리에이터)

1인 미디어 콘텐츠 산업 생태계의 구조



자료: 박지혜(2017: 50).

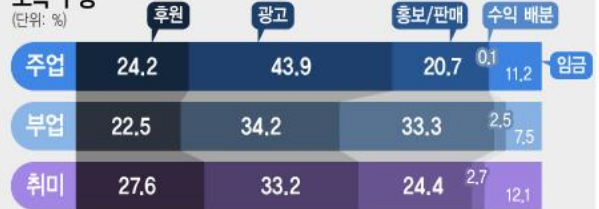
NEWSIS

1인 크리에이터 월평균 소득 (단위: 원)

크리에이터 250명 대상.
2018년 10월5일~11월16일 조사



소득 구성
(단위: %)



자료: 한국노동연구원

NEWSIS

19.08.07 뉴시스 그래픽: 전진우 기자 6181ue@newsis.com

여기에 과감한 과세해야!: 크리에이터 (사업?)소득

기본소득 기반 함께 행복한 평등사회 달성 위한 확대재정 마련 방안(단위:조원)

정의당 대선증세안(사회복지세/기후정의세 도입 등)+공유부 과세 도입

연도	2020		2021		2022		2022		2023	
확대재정예산	602.7		646.5		714.6		761.1		806.5	
정부계획대비 확대재정규모	131.9		43.8		68.1		46.5		45.4	
국채발행액	95		95		95		95		95	
재원절감/ 증세 누적액	예타면제12개 대상사업취소	24	정의당 대선증세안	35	정의당 대선증세안	35	공유부 과세	10	공유부 과세	20
	재정개혁+R&D· 국방예산 동결	10	공유부 과세	5	공유부 과세	5	전년 누적	110	전년 누적	120
	사회보험 요율 인상	20	전년 누적	30	전년 누적	70				
	총액	54	총액	70	총액	110	총액	120	총액	140

*정의당 대선증세안: 사회복지세 연21.8조원(소득세, 법인세, 상속증여세, 종합부동산세 납부액의 10~20%을 부가(surtax)), 법인세 감세 철회 연6.72조원, 소득세 세율 개편 연6.4조원, 부동산 보유세 실거래가 반영 연6.9조원, 상속증여세 강화 1.5조원, 탄소세(기후정의세) 도입 연1.3조원

*공유부 과세: ICT기업(삼성전자, SK하이닉스), 인터넷포털(네이버/다음), 유튜브, 카카오 등 플랫폼기업, 인터넷판매업체 등에 매출규모 따라 법인소득세 부가세 부과, 크리에이터 등 신종 광고/방송인 소득에 부가세 부과 (세율 추가 논의 필요)

현재 정의당 기본소득(생애주기+농민) 공약

정의당 농민기본소득과 직불금제 개편

- 65세 미만 남녀 모든 농민에게 농민기본소득 월20만원 지급
- 논과 밭의 고정직불금을 1ha당 각각 연 150만원, 80만원 지급
- 직불금이 농가소득의 30% 이상이 되도록 직불금제 개편

정의당 청년사회상속제 (기초자산제)

- '17년 상속증여세 세입은 5.4조원 가량, 20세 청년 모두에게 1천만원 정도 사회배당 통해 부의 대물림을 통한 자산 양극화 문제를 사회적 연대를 통해 해결
- 20살이 되는 모든 청년에 1천만원씩 사회 상속(25세까지 배당 시기 본인 선택)
- 일정금액 이상 기 상속증여를 받은 자는 환수(클로백)

정의당 아동수당 10만원, 기초연금 30만원

- 모든 아동에 대해 소득수준에 상관없이 월 10만원 지급
- 100% 모든 어르신께 기초연금 월 30만원 지급

함께 행복한 평등사회

2020~2024 확대재정지출 계획(안) 구상

함께 행복한 평등사회 구현비전	주요 내용	'20 예산 (조원)	'22 예산 (조원)	'24 예산 (조원)	비고
노동자·시민이 주인인 사람 살리는 경제	최저임금1만원+중소상인 지원	1	1	1	
	사회서비스경제: 일자리 100만개	18	36	36	월3백만 일자리100만개
	노동시간단축+청년고용할당제	-	-	-	
	노동자소유기업 확대+노동이사제	1.7	1.7	1.7	
	법인세 증세/재벌사내유보금 및 플랫폼기업 공유부과세/초과이익공유제	-	-	-	세제 도입/증세
	그린뉴딜경제: 신재생에너지산업 육성				하단* 동일
	사람이 주인인 4차산업혁명 육성/규제		26	26	
누구나 최소한의 기본소득 보장	아동·노인 기본소득 월50만원	22	45	50	아동(0~5세)약230만명 노인(65세이상)약770만명 노인 연 약50만명씩 증가
	청년사회상속제+청년기본소득 월30만원	7	15	15	만19세 청년사회상속 청년(20~24세)약330만명
	농민기본소득 월20만원	3	3	3	농민 20~64세

미래 함께 행복한 평등사회: 정의당 기본소득제(안)

(정의정책연구소 제안 등) 기본소득 관련 총선공약 예상

*아동/청년/노인 기본소득 방안

1. 정의로운 아동/노인기본소득 (월30만원~50만원)
확대재정 없을 때
소득수준과 관계없는 아동/노인 기본소득 월30만원
(아동 10만원->30만원 증액)
(예상: 아동20~30만원 공약 가능할듯)
*확대재정(국채발행+증세)시 월50만원
2. 정의로운 청년기본자산소득 (1천만원+월30만원)
청년사회상속제+청년수당 월30만원=월50만원
확대재정 없을 때 (지역청년수당 연계) : 국비+지방비
매칭
확대재정 시 : 청년수당 월30만원 전액배당
(예상: 청년사회상속제 액수 증가+청년수당10~20만원
공약화 가능)
3. 정의로운 농민기본소득제 (월20만원)
+
4. 녹색기본소득 (걷기+자전거 포인트적립)

함께 행복한 평등사회

2020~2024 확대재정지출 계획(안) 구상

함께 행복한 평등사회 구현비전	주요 내용	'20 예산 (조원)	'22 예산 (조원)	'24 예산 (조원)	비고
누구나 교육·의료·복지 보장	고 교 무상교육+반값등록금(국공립대 무상)	5	5	5	당 대선공약
	무상의료(병원비 100만원 상한제 & 보장성80%+어린이병원비 국가책임제)	18	18	18	
	기초생보 부양의무제 폐지	9	9	9	
	국공립 어린이집 5,064개 확충+보육교사(57,730명) 처우개선	1.3	1.3	1.3	국공립 어린이집 '18년 대기자 28만명 전원수용
	청년디딤돌/실업부조/실업급여 강화	14	14	14	당 대선공약
	의료복지 사회서비스 양질 제고				상단* 동일
정의로운 에너지 전환 및 누구나 친환경에너지 보장	정의로운 에너지 전환* (지역주민·사회적경제·중소기업 태양광· 풍력·조력발전 에너지산업 육성)	10	15	30	탈원전 추진 병행
	탄소세(기후정의세) 도입	-	-	-	세제 도입
	친환경전기자동차 확산 (충전인프라 및 보조금 지원)	10	15	30	
	녹색기본소득		5	10	
누구나 집 걱정 없는 주거 보장	공공사회주택형 설립 및 반값임대 정의스테이 100만호 운용	10	20	40	2억 내외 공공사회주택 전국 100만호 매입·공급
	세습자본주의 타파 (부동산 보유세/상속증여세 강화)	-	-	-	증세
합계	'19년 대비 '20년 약 130조 '22년 240조 확장재정, '24년 330조 확장재정	130	230	300	