

2017년 세계기본소득운동 보고

이 건 민

기본소득한국네트워크 운영위원
정치경제연구소 '대안' 연구원

2018. 1. 27.

2018 기본소득한국네트워크 정기총회

목차

1. 기본소득 관련 실험
2. 기본소득 운동

기본소득 설문조사 결과

BIEN Congress 2017 소식

참고자료

1. 기본소득 관련 실험

- “2017년은 전 세계 기본소득운동에서 분수령의 해”: 전 세계적으로 기본소득 관련 실험들이 다양한 방식으로 시행되고 있거나 곧 시행될 예정
 - 핀란드의 기본소득 실험
 - 캐나다 온타리오 주의 기본소득(보장최저소득) 파일럿
 - 네덜란드 지방정부들의 사회부조 실험들
 - 스페인 바르셀로나의 B-MINCOME
 - GiveDirectly의 케냐 기본소득 실험
 - Y Combinator의 미국 실험을 위한 계획
 - 스코틀랜드의 지역 실험들을 위한 계획
 - 미국 캘리포니아 주 Stockton 시 등

1. 기본소득 관련 실험

● 평가 기준

- 보편성
- 개별성
- 조건성
- 급여 균일성
- 지급주기
- 지급형태
- 충분성
- 부담가능성
- 형평성 등

1. 기본소득 관련 실험

● 미래의 한국 실험을 위한 고려사항

- 기본소득 관련 실험의 목표와 의도는 무엇인가?: 이에 따라 성과변수, 표본 구성 등 실험설계가 달라짐
 - 대표표본/비대표표본
 - 개인 단위/가구 단위
 - 조세형 기본소득/공유부 배당형 기본소득/양자 결합
 - 잠재적 순부담자인 현재의 (초)고소득층 포함 여부
 - 실험 설계 및 추진 시 상위 단위의 법률과 저촉되는 부분은 없는지 미리 검토할 필요
-
- * 실험으로부터 얻을 수 있는 시사점과 한계
 - * 실험 결과 해석의 문제

1. 기본소득 관련 실험

● Annie Miller(2017: 124-125)의 조언

- 개인 단위여야 함
- 모든 연령 집단들과 모든 소득 구간들을 포함한다는 의미에서 보편적이어야 함
- 나이를 제외하고는 선별적이지 않아야 함
- 무조건적이며 자산조사 기반이 아니어야 함
- 자격을 갖춘 모두에게 정기적으로 그리고 자동적으로 전달되어야 함

2. 기본소득 운동

● 다양한 운동과 실천

- 기본소득 정책안 제시

* Barcelona Centre for International Affairs (CIDOB)의 도시 주도 기본소득 모델

* 독일의 경제학자 Thomas Straubhaar의 기본소득 제안

- 기본소득 실험 시행 계획 또는 요구

* 스위스 취리히 시 정부의 파일럿 프로젝트(2개 지구 대상)

* 네덜란드에서의 55세 초과 실업자를 대상으로 한 실험 청원

- 기본소득 지지

* 캐나다 사회복지사협회(CASW)의 NIT에 비한 UBIG 지지

* 바티칸의 경제고문 Charles Clark의 지지

* 저명한 경제학자 Chris Pissarides와 Daniel McFadden의 옹호

2. 기본소득 운동

● 학술운동 및 여론

- ‘기술적 실업’, ‘노동 없는 미래’, ‘플랫폼경제화’ 등의 사회변화에 대응하기 위한 새로운 대안, 바람직한 유토피아의 주요 구성요소로서 ‘기본소득’을 자리매김하기

* *Utopia for Realists: How We Can Build the Ideal World* by Rutger Bregman

* *Inventing the Future: Postcapitalism and a World Without Work* by Nick Srnicek and Alex Williams

* 기술적 실업과 기본소득에 관한 Scott Santens의 연설 등

2. 기본소득 운동

- 학술운동 및 여론

- 연구성과물 및 언론보도의 폭증

- * 예를 들어, 뉴욕타임즈의 주목(Peter S. Goodman의 기사)

- 다양한 대안들과의 경합 및 논쟁

- * ‘일자리보장’ 대 ‘기본소득’

- * ‘기존 사회보장제도의 개혁 및 확대’ 대 ‘기본소득 도입과 함께하는 기존 사회보장제도의 재구조화’

- * ‘보편적 기본서비스’(UBS)와 ‘보편적 기본소득’(UBI) 간 우선순위 등

기본소득 설문조사 결과

- **ESS(유럽), Ipsos MORI(영국), POLITICO/Morning Consult(미국)에서의 기본소득 태도에 관한 설문 실시**
 - ESS는 특정한 가정들이 수반된 가설적인 '기본소득 제도'에 대한 유럽인들의 태도를 조사함
 - Ipsos MORI는 영국인을, Politico/Morning Consult는 미국인을 대상으로 '기본소득 개념'에 대한 사람들의 태도를 조사함
- **유럽사회조사(ESS: European Social Survey)**
 - 유럽사회조사(ESS: European Social Survey)에서 2016 Round 8 결과들을 발표했는데, 여기서 몇 가지 가정에 기초한 기본소득 제도에 관한 태도를 표명하는 설문을 처음으로 포함시킴
 - 18개국 34,604명의 참가자들이 '기본소득 제도'에 대한 태도에 대해 설문조사를 받음: 매우 반대/반대/찬성/매우 찬성/무응답

기본소득 설문조사 결과

● 유럽사회조사(ESS: European Social Survey)

- 가정들

- ①정부는 모든 사람에게 기본생계비를 충당할 만큼의 소득을 매 월 지급한다.
- ②그것은 다른 많은 사회수당들을 대체한다.
- ③목적은 모든 이에게 최소 생활수준을 보장하는 것이다.
- ④모든 사람은 일하고 있든 그렇지 않든 관계 없이 동일한 액수를 지급받는다.
- ⑤사람들은 또한 그들이 노동 또는 기타 원천들로부터 번 돈을 유지한다.
- ⑥이 제도를 운영하기 위한 재원은 조세로 마련된다.

기본소득 설문조사 결과

● 유럽사회조사(ESS: European Social Survey)

- 국가별(‘찬성’ 또는 ‘매우 찬성’: 러시아 73.2% ~ 노르웨이 33.7%), 복지국가 유형별(‘동유럽’에서 ‘찬성’ 또는 ‘매우 찬성’이 높고, ‘사회민주주의’ 국가에서 ‘반대’ 또는 ‘매우 반대’가 높았음. ‘기독교 민주주의’ 국가와 영국, 아일랜드는 거의 반반), 연령별(15~34세가 가장 높은 지지 수준 보임), 소득원천별(‘실업급여’ 또는 ‘기타 사회수당’으로부터 올 때 가장 높은 지지 수준을, ‘자영업’, ‘연금’으로부터 얻을 때에는 가장 낮은 지지 수준을 나타냄), 소득수준별(현재 자신의 소득 수준에 적응하기 ‘매우 어렵거나’, ‘어려울 때’ 기본소득 제도 아이디어에 훨씬 더 많이 찬성) 차이 등이 발견됨

- 재원을 ‘조세로 충당한다’는 조건과 ‘다른 많은 사회수당을 대체한다’는 조건이 붙었으므로 조사 결과를 해석할 때 주의를 기울일 필요가 있음

기본소득 설문조사 결과

● POLITICO/Morning Consult

- 2017년 9월 14~17일 유권자로 등록된 미국인 1,994명을 대상으로 여론조사를 실시함
- '정부가 모든 미국인들에게 정기적인, 무조건적인 현금을 지급하는 제안'에 찬성할 것인지 반대할 것인지를 설문함
- 23%가 '강력히 지지', 20%가 '다소 지지', 14%가 '다소 반대', 25%가 '강력히 반대', 18%가 '모른다' 또는 '의견 없음'으로 응답함
- 나이가 적은 사람들이 나이가 많은 사람들보다 UBI 아이디어에 더 수용적인 것으로 나타남(18~29세 48%, 30~44세 52%, 45~54세 43%, 55~64세 41%, 65세 이상 30%)
- 자유주의 이데올로기(찬성 59%, 반대 26%) > 중도 이데올로기(찬성 44%, 반대 39%) > 보수 이데올로기(찬성 26%, 반대 60%)
- 학력, 그리고 소득이 높을수록 UBI 아이디어를 덜 지지함
- 흑인(61%) > 히스패닉(51%) > 백인(39%)

기본소득 설문조사 결과

● POLITICO/Morning Consult

- 전체 결과들은 2014년 1월 7~8일에 YouGov US and the Huffington Post에 의해 수행된 여론조사와 비교할 때 우호적임
: 당시 '강력히 지지' 18%, '다소 지지' 17%, '다소 반대' 16%, '강력히 반대' 38%였음(찬성 35%, 반대 54%)
- 이는 Economic Security Project에서 의뢰하여 50+1 Strategies와 David Binder Research에 의해 2016년 말 무렵 수행된 여론조사와 함께 미국 내 UBI에 대한 인기의 증가를 보여줌: 설문참가자 500명. 46%가 지지, 35%가 반대, 19%가 미정으로 답함

● Ipsos MORI

- 바스대학(University of Bath) 정책연구소(Institute for Policy Research)에 설문조사를 의뢰함
- 영국인들의 절반이 UBI를 원리상으로 지지한다는 것을 밝혀냄 (찬성 50.8%, 반대 49.2%)

BIEN Congress 2017 소식

- 2017년 9월 25~27일 포르투갈 리스본에서 제17차 BIEN 대회(제목: “Implementing Basic Income”)를 개최함
 - 33개국 150명의 발표
 - 약 380명의 청중
 - 기조발표 세션
 - ①전 세계 기본소득 ‘실험’에 대한 기조발표: Evelyn Forget의 ‘기본소득 (관련) 실험의 다양한 서사들’에 관한 발표
 - ②Guy Standing: 다양한 공유재에 대한 평등한 사회배당으로서의 기본소득
 - ③Philippe Van Parijs: 각자에게 더욱 의미 있는 방식으로 일할 권리와 일할 의무 모두를 활성화시키는 유력한 대안으로서의 기본소득

BIEN Congress 2017 소식

- 2017년 9월 25~27일 포르투갈 리스본에서 제17차 BIEN 대회(제목: “Implementing Basic Income”)를 개최함

- 기조발표 세션

④독일과 스웨덴에서의 기본소득 정당 설립 소식

⑤Ronnie Cowan(스코틀랜드 하원의원): 정치인들이 기본소득 파일럿 프로그램을 필요로 하는 이유에 대한 언급

- 총 37개의 동시진행 세션들(parallel sessions)

①기본소득대전네트워크 ‘딛어쓰기 프로젝트’에 관한 발표와 ‘기본소득이 노동공급에 미치는 영향’에 관한 발표

②‘기본소득 정의하기’와 관련한 Malcolm Torry의 발표

③탈성장, 디지털경제, 노동(일자리보장, 노동 개념의 변화, 일의 미래, 기본소득의 노동(시장) 효과 등)에 대한 발표

참고자료

- 이건민(2017). “해외 기본소득운동의 동향과 시사점”. In 녹색전환연구소, 기본소득청'소'년네트워크 편, 『기본소득 별별 이야기』, pp.51~138.
- Barnhoorn, Florie (2017. 10. 4). “Germany: Why Thomas Straubhaar advocates an unconditional basic income”. *Basic Income News*.
- Bizarro, Sara (2017. 10. 5). “17th BIEN Congress in Lisbon, Portugal”. *Basic Income News*.
- Coelho, André (2017. 10. 25). “Portugal: BIEN Affiliates and General Assembly Get Together at the BIEN Lisbon Congress 2017”. *Basic Income News*.
- Coelho, André (2017. 10. 31). “Sweden: Developer Conference in Malmö Gets Session by Scott Santens on Basic Income”. *Basic Income News*.

참고자료

- Coppola, Frances (2017. 8. 31). “Top Economists Endorse Universal Basic Income”. *Forbes*.
- De Wispelaere, Jurgen (2018. 1. 18). “BIEN Congress 2018: Extended deadline for submitting papers”. *Basic Income News*.
- De Wispelaere, Jurgen (2018. 1. 23). “BIEN Congress 2018: Looking for film makers”. *Basic Income News*.
- Guest Contributor (2017. 12. 4). “European survey reveals significant public support for Basic Income”. *Basic Income News*.
- Hoare, Patrick (2017. 10. 5). “US: New POLITICO/Morning Consult poll finds that 43% of Americans are in favour of a UBI”. *Basic Income News*.

참고자료

- Hoare, Patrick (2018. 1. 20). “EUROPE: European Social Survey (ESS) reveal findings about attitudes toward Universal Basic Income across Europe”. *Basic Income News*.
- Ipsos MORI (2017. 9. 8). “Half of UK adults would support universal basic income in principle”.
- Joerimann, Albert (2017. 12. 17). “SWITZERLAND: Zurich city parliament decides to examine a Basic Income pilot project for two city districts”. *Basic Income News*.
- Latour, Hilde (2017. 11. 26). “THE NETHERLANDS: Petition for Experiment with Basic Income for Unemployed 55+ Handed to Parliament”. *Basic Income News*.

참고자료

- Latour, Hilde (2017. 12. 23). “CANADA: Canadian Association of Social Workers Recommends UBIG of \$20,000 As a Better Alternative Than Negative Income Tax”. *Basic Income News*.
- Lewis, Michael A. (2017. 9. 18). “Some Thoughts on Basic Income ‘Experiments’”. *Basic Income News*.
- McFarland (2017. 10. 18). “UK: University College London research group recommends Universal Basic Services over Universal Basic Income”. *Basic Income News*.
- McFarland (2017. 10. 19). “Overview of Current Basic Income Related Experiments (October 2017)”. *Basic Income News*.
- McFarland (2017. 10. 23). “Relaxing Conditions on ‘Basic Income’: A Case Against Definition”. *Basic Income News*.

참고자료

- McFarland (2017. 10. 29). “Felix FitzRoy and Jim Jin, “Basic Income and a Public Job Offer: Complementary Policies to Reduce Poverty and Unemployment”. *Basic Income News*.
- Miller, Annie (2017). *A Basic Income Handbook*. Edinburgh: Luath Press Limited.
- Rice, Faun (2017. 12. 21). “BARCELONA, SPAIN: Think Tank Publishes New Paper on City-Driven Basic Income”. *Basic Income News*.
- Rothstein, Bo (2017. 11. 23). “UBI: A Bad Idea For The Welfare State”. *Social Europe*.
- Torry, Malcolm (2017. 12. 11). “Universal Basic Income: Definitions And Details”. *Social Europe*.

경청해주셔서 감사합니다.